

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona (šlufbene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona, br. 7/97 i 3/99 i šlufbene novine Tuzlanskog kantona, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj _____ 2013. godine, donosi

Z A K O N

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRUŽANJU PRAVNE POMOĆI

Član 1.

U Zakonu o pružanju pravne pomoći (šlufbene novine Tuzlanskog kantona, broj 10/08), u članu 2. u stavu (1) iza broja š10/05 dodaje se zarez, briše se veznik ši, a iza broja š3/08 dodaje se tekst ši 8/11.

Član 2.

U članu 8. u stavu (1) iza riječi i šfazama briše se riječi špostupka.

Stav (2) mijenja se i glasi:

š(2) U pravilu, pravni zastupnik u jednom predmetu zastupa jednu stranku, s tim da može zastupati dvije ili više stranaka pod uslovom da se te stranke nalaze na istoj strani u postupku.

Iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

š(3) Ako je neophodno zbog složenosti predmeta ili zbog odsutnosti postupajućeg pravnog zastupnika, u istom predmetu stranku može zastupati drugi pravni zastupnik Zavoda.

Dosadašnji stav (3) postaje stav (4).

Član 3.

Iza člana 8. dodaje se novi član 8a. koji glasi:

š član 8a.

(Postupci u kojima se ne pruža pravna pomoć)

Ostvarivanje prava na pravnu pomoć ne odnosi se na:

- a) postupak pred privrednim odjeljenjem nadležnog suda i postupak registracije privrednog društva;
- b) postupak registracije obrtničke djelatnosti;
- c) postupak registracije udruženja ili fondacije;
- d) postupak pred nadležnim poreznim organom;
- e) postupak pribavljanja urbanističke saglasnosti i građevinske dozvole, kao i druge pravne radnje u vezi s građevnjem;
- f) sastavljanje privatnih isprava i ugovora.

Član 4.

U članu 9. u stavu (1) briše se tačka c) i stav (2).

U stavu (3) koji postaje stav (2) na kraju rečenice umjesto tačke stavlja se zarez i dodaje tekst škao i ostalih trokova postupka za koje nije moguće obezbijediti potrebna finansijska sredstva iz budžeta Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: budžet Kantona) izuzev u slučaju iz člana 60. stav 1. Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 5.

lan 11. mijenja se i glasi:

š lan 11.
(Zabrana diskriminacije)

Pravni zastupnik u vr-enju svojih dužnosti mora prema svima postupati na jednak na in pridržavaju i se odredaba Zakona o zabrani diskriminacije (šSlužbeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 59/09).

Član 6.

lan 12. bri-e se.

Član 7.

U lanu 13. bri-e se stav (2).

Član 8.

lan 14. mijenja se i glasi:

š lan 14.
(Kriterij slabog imovnog stanja)

(1) Gra anin ima pravo na pravnu pomo ako je slabog imovnog stanja.

(2) Gra aninom slabog imovnog stanja, u smislu odredaba ovog zakona, smatra se lice ija ukupna redovna primanja i prihodi po lanu doma instva ne prelaze iznos od 25% prosje ne ispla ene mjese ne neto pla e zaposlenih u Federaciji Bosne i Hercegovine prema posljednjim objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku, a nema imovinu koja mođe biti predmet izvr-enja shodno odredbama Zakona o izvr-nom postupku (šSlužbene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 32/03, 52/03, 33/06, 39/06, 39/09 i 35/12).

(3) Ne smatra se gra aninom slabog imovnog stanja lice koje živi u zajedni kom doma instvu sa punoljetnim lanom svoje porodice, koji je takvog imovnog stanja da je u mogu nosti da snosi njegove tro-kove advokatskih usluga.

(4) Kod utvr ivanja kriterija slabog imovnog stanja ne e se uzimati u obzir prihod i imovina lanova porodice korisnika pravne pomo i, koji sa njim žive u zajedni kom doma instvu, a protivstranka su u postupku.

Član 9.

lan 15. mijenja se i glasi:

š lan 15.
(Ostali kriteriji)

(1) Pravo na pravnu pomo mođe ostvariti i gra anin bez imovine u smislu odredbe lana 14. stav (2) ovog zakona, koji ispunjava bilo koji od sljede ih kriterija:

- a) korisnik prava na socijalnu pomo ,
- b) nezaposleno lice,
- c) penzioner koji prima najniđu penziju ili srazmjernu INO penziju, koja zajedno sa samostalnom penzijom ne prelazi iznos najniđe penzije,

d) dijete bez roditeljskog staranja.ö.

Član 10.

U članu 16. stavovi (2) i (3) mijenjaju se i glase:

š(2) Uz zahtjev se prilaže i ovjerena izjava podnosioca zahtjeva odnosno punoljetnih članova njegovog porodi nog doma instva o imovinskom stanju, kao i odobrenje da se po potrebi može izvršiti uvid i provjera tih podataka.

(3) Za ta nost podataka navedenih u zahtjevu, podnosilac zahtjeva odgovara krivi no i materijalno.ö.

Član 11.

član 17. mijenja se i glasi:

š član 17.

(Odbijanje pruflanja pravne pomo i)

Zahtjev za pruflanje pravne pomo i e biti odbijen ako se radi o postupku iz člana 8a. ovog zakona, kao i u slu aju da:

- a) nisu ispunjeni kriteriji propisani ovim zakonom;
- b) se radi o neopravdanom vo enju postupka;
- c) se radi o zloupotrebi prava na pravnu pomo ;
- d) je u istom postupku ve bilo odobreno pruflanje pravne pomo i koje je korisnik tog prava samovoljno odbio ili je bez opravdanog razloga povukao punomo za zastupanje;
- e) se podnosilac zahtjeva pona-a izrazito neprimjereno prema zaposlenicima Zavoda.ö.

Član 12.

Iza člana 17. dodaju se novi članovi 17a. i 17b. koji glase:

š član 17a.

(Uskra ivanje prava na pruflanje pravne pomo i)

Nakon odobravanja pruflanja pravne pomo i, korisniku e to pravo biti uskra eno u slu aju kada:

- a) se utvrdi da je dao neta ne podatke o ispunjavanju kriterija propisanih ovim zakonom;
- b) nadležni organ u toku postupka sazna da ne ispunjava kriterije za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomo odnosno da su se finansijske prilike korisnika ili članova njegovog porodi nog doma instva bitno izmijenile, tako da je u mogu nosti da sam snosi trokove svog zastupanja;
- c) zloupotrebljava pravo na pruflanje pravne pomo i;
- d) se pona-a izrazito neprimjereno prema pravnom zastupniku odnosno drugom zaposleniku Zavoda;
- e) ne sara uje sa pravnim zastupnikom odnosno drugim zaposlenicima Zavoda radi preduzimanja radnji u postupku;
- f) sam odlu i da ne koristi to pravo.

član 17b.

(Poja njenje pojmova)

(1) Neopravdanim vo enjem postupka u smislu lana 17. ta ka b) ovog zakona smatra se preduzimanje bilo kakvih radnji u slu aju kada je o igledno da ne postoje stvarni izgledi na uspjeh ili ako se radi o sporovima izuzetno male vrijednosti.

(2) Zloupotreba prava na pruflanje pravne pomo i u smislu lana 17. ta ka c) i 17a. ta ka c) ovog zakona postoji ako je podnosilac zahtjeva dao neta ne podatke o ispunjavanju kriterija propisanih ovim zakonom ili ako u slu aju promijenjenih okolnosti u toku vo enja postupka iste nije prijavio nadlefnom organu, kao i kada fleli da vodi postupak radi postizanja svrhe koja je suprotna odredbama ovog zakona ili na elima po-tenja i morala.õ.

Član 13.

lan 19. mijenja se i glasi:

š lan 19.

(Obaveza pla anja naknade za ostvarenu pravnu pomo)

(1) Pruflanje pravne pomo i od strane pravnih zastupnika se obavlja besplatno, izuzev u slu aju kada je ovim zakonom druga ije propisano.

(2) Korisnik je obavezan da Zavodu u cijelosti ili djelimi no plati naknadu za ostvarenu pravnu pomo , uklju uju i i tro-kove postupka koji su pla eni iz budfleta Kantona, kada:

a) mu je uskra eno dalje pruflanje pravne pomo i u bilo kom slu aju iz lana 17a. ovog zakona;

a) potpuno ili djelimi no uspije u postupku u kome su mu dosu eni tro-kovi postupka.

(3) Kada korisnik izgubi spor za ije vo enje mu je odobrena besplatna pravna pomo , nije duflan nadoknaditi tro-kove pravne pomo i.

(4) U slu aju iz stava (2) ovog lana, direktor e posebnim rje-enjem odlu iti o vrsti, visini i roku pla anja naknade za ostvarenu pravnu pomo , koje je duflan da donese u roku od jedne godine od dana saznanja za odre ene injenice ili okolnosti.

(5) Naknada za obavljene radnje i zastupanje obra unava se prema vafle oj advokatskoj tarifi, dok se naknada ostalih tro-kova postupka utvr uje na osnovu odgovaraju e dokumentacije.õ.

Član 14.

Iza lana 19. dodaju se novi lanovi 19a., 19b. i 19c. koji glase:

š lan 19a.

(Zahtjev za naknadu tro-kova postupka)

Pravni zastupnik je obavezan da u toku postupka koji se vodi pred drugim nadlefnim organom postavi zahtjev za naknadu tro-kova postupka obra unatih u skladu sa lanom 19. stav (5) ovog zakona.

lan 19b.

(Odlu ivanje o pravu ili obavezi korisnika i pravni lijek)

(1) O zahtjevu za pruflanje pravne pomo i odnosno o uskra ivanju pruflanja pravne pomo i korisniku, kao i o obavezi korisnika da plati naknadu za ostvarenu pravnu pomo , odlu uje direktor dono-enjem upravnog akta, shodno odredbama Zakona o upravnom postupku (Šluffbene novine Federacije BiHõ, br. 2/98 i 48/99), kao i odredbama ovog zakona.

(2) Upravni akt direktora iz stava (1) ovog lana je kona an i protiv njega nije dopu-tena flalba, ali se mofle pokrenuti upravni spor podno-enjem tuflbe Kantonalnom sudu u Tuzli, osim u slu aju kada je Zakonom o upravnom postupku druga ije propisano.

(3) U slučaju da je žalba protiv upravnog akta direktora dozvoljena, shodno stavu (2) ovog člana, žalba se podnosi Komisiji za drugostepeno upravno rješavanje Vlade Tuzlanskog kantona.

Član 19c.
(Prispadnost prihoda)

Naknada za ostvarenu pravnu pomoć iz člana 19. stav (2) ovog zakona, kao i dosuđena odnosno od nadležnog organa utvrđena naknada za zastupanje i druge troškove postupka po zahtjevu iz člana 19a. ovog zakona, javni je prihod budžeta Kantona i uplaćuje se na propisani račun javnih prihoda budžeta Kantona.

Član 15.

Iz člana 20. dodaje se novi član 20a. koji glasi:

§ član 20a.
(Službena evidencija)

(1) U Zavodu se vodi službena evidencija o pruženoj pravnoj pomoći.
(2) Propis o izgledu, sadržaju i o načinu unošenja podataka u službenu evidenciju iz stava (1) ovog člana donosi ministar pravosuđa i uprave Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: ministar).

Član 16.

U članu 21. u stavu (2) riječi i šimenovan diplomirani pravnik, koji zamjenjuje se riječi ima šimenovano lice koje ima visoku stručnu spremu - VII stepen odnosno visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, koji se vrednuje sa najmanje 240 ECTS - pravne struke, koje.

Član 17.

U članu 24. u stavu (2) riječi i špostavljen diplomirani pravnik, koji zamjenjuje se riječi ima špostavljeno lice koje ima visoku stručnu spremu - VII stepen odnosno visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, koji se vrednuje sa najmanje 240 ECTS - pravne struke, koje.

Član 18.

U članu 30. u stavu (2) broj 30 zamjenjuje se brojem 15, a tekst šimenovala drugog zastupnika zamjenjuje se tekстом šdala punomoć drugom zastupniku.

U stavu (3) riječi šotkafle zamjenjuje se riječi ju špovu, a iza riječi i šobavijestiti stranku dodaju se riječi i šidirektora.

Član 19.

U članu 35. u stavu (1) tekst šu vezi kojih se zahtijeva njegovo izuzeće zamjenjuje se tekстом šu kojima je izuzet.

Stav (3) briše se.

Član 20.

Član 36. mijenja se i glasi:

š lan 36.

(Na in postupanja pravnog zastupnika)

Pravni zastupnik je dužan da prilikom obavljanja poslova pružanja pravne pomoći i zastupanja postupuje na zakonit, stručan, efikasan, ekonomičan i profesionalan način.

Član 21.

U članu 37. u stavu (2) iza riječi "ukoliko" dodaje se tekst "za to nije moguće obezbijediti potrebna finansijska sredstva iz budžeta Tuzlanskog kantona izuzev u slučaju iz člana 60. stav 1. Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine odnosno kada".

Član 22.

Ministar će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti propis iz člana 20a. Zakona.

Član 23.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u službenim novinama Tuzlanskog kantona.

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
SKUPŠTINA

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona

Sladjan Ilić, v.r.

Broj: _____/13
Tuzla, _____ 2013. godine

OBRAZLOŽENJE

Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pružanju pravne pomoći

I - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pružanju pravne pomoći, sadržan je u odredbi člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona (Šlufbene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona, br. 7/97 i 3/99 i Šlufbene novine Tuzlanskog kantona, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04) kojim je utvrđeno da Skupština Tuzlanskog kantona, pored ostalog, donosi zakone, neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Tuzlanski kanton je prvi u Federaciji Bosne i Hercegovine posebnim zakonima regulisao osnivanje Kantonalnog zavoda za pružanje pravne pomoći, koji shodno članu 17a. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona (Šlufbene novine Tuzlanskog kantona, br. 17/00, 3/01, 12/03, 10/05, 3/08 i 8/11) ima status samostalne kantonalne upravne organizacije, dok su sva pitanja vezano za ostvarivanje prava na pravnu pomoć od strane tog Zavoda regulisana Zakonom o pružanju pravne pomoći (Šlufbene novine Tuzlanskog kantona, broj 10/08).

Kako je od donošenja navedenih zakona do sada proteklo više od pet godina, uz napomenu da je Zavod formalno-pravno otpočeo sa radom danom imenovanjem direktora, ta nije (01.07.2009. godine), a rad sa strankama je otpočeo 25.01.2010. godine, kada su za to stvorene sve neophodne normativne, kadrovske i materijalno-tehničke pretpostavke, učeno je da treba inovirati Zakon o pružanju pravne pomoći zbog pitanja koja treba dodatno regulisati ili treba izmijeniti odnosno bolje precizirati postojeća normativna rješenja.

Pri tome svakako treba imati u vidu aktivnosti koje su u međuvremenu vođene na državnom nivou u cilju uspostavljanja sistema besplatne pravne pomoći, na što se obavezala država Bosna i Hercegovina. S obzirom da je u radnoj grupi za izradu državnog zakona o pravnoj pomoći u estvovao i predstavnik predlagača ovog zakona, u ovaj nacrt zakona su ugrađene određene norme koje su tom prilikom usaglašene. Takođe, imalo se u vidu da je većina kantona u osnovi slijedila primjer ovog kantona u pogledu zakonske regulative, ali da ima i pojedinih pitanja koja su regulisana na drugačiji način, tako da su u ovaj nacrt zakona ugrađene norme za koje je to ocijenjeno neophodnim sa aspekta jednakosti građana pred zakonom.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. Nacrta Zakona se dopunjava član 2. važećeg Zakona brojem slufbenog glasila u kojem je u međuvremenu objavljena izmjena navedenog zakona.

Članovima 2. i 3. Nacrta Zakona mijenja se važeći član 8. Zakona tako da se na adekvatniji način reguliše pitanje zastupanja, te se dodaje novi član 8a. radi preciziranja pitanja koji se postupci izuzimaju od prava na pružanje pravne pomoći od strane Zavoda. Osnovni razlog za izuzimanje nekih postupaka je taj što se radi o ličnom pravu koje važi samo za stranku kojoj je priznato i samo za postupak koji je priznat, tako da to pravo može dobiti samo fizičko, a ne i pravno lice.

U ostalim slu ajevima izuzimaju se postupci koje iniciraju odnosno u kojima u estvuju lica koja se ne shodno odredbama ovog zakona ne mogu podvesti pod pojam gra ana slabog imovnog stanja odnosno drugih lica koja imaju pravo na besplatno pruflanje pravne pomo i.

Predlofenom odredbom lana 4. Nacrta Zakona se, na uslovan na in predvi a da je korisnik prava na besplatnu pravnu pomo oslobo en pla anja tro-kova postupka, –to je sasvim razumljivo, jer je ostvarivanje tog prava limitirano budffetskim mogu nostima.

lanom 5. Nacrta Zakona, mijenja se lan 11. vafle eg Zakona radi primjerenijeg na ina definisanja zabrane diskriminacije.

Dalje, imaju i u vidu da je u proteklih pet godina do–to do uspostavljanja cjelovitog institucionalnog okvira za pruflanje besplatne pravne pomo i, te da pravni zastupnici Zavoda odnosno drugih organizacionih oblika, koji se bave pruflanjem besplatne pravne pomo i, nisu teritorijalno ograni eni u vr–enju poslova zastupanja, nema vi–e potrebe za odredbom lana 13. stav (2) vafle eg Zakona, pa je lanom 7. Nacrta Zakona predvi eno brisanje iste.

Iako se lanovima 8. i 9. Nacrta Zakona mijenjaju lanovi 14. i 15. Vafle eg Zakona, u su–tini se ne vr–i izmjena kriterija za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomo , nego se ove izmjene vr–e u cilju premje–tanja i koncentrisanja zakonskih normi u prihvatljivijem logi kom slijedu.

Odredbe lana 10. Nacrta Zakona imaju za cilj preciziranje lana 16. vafle eg Zakona u cilju dobijanja –to ta nije i potpunije dokumentacije za odlu ivanje o zahtjevu za pruflanje pravne pomo i, dok su odredbe o odlu ivanju o tom zahtjevu i pravnom lijeku, kako za odlu ivanje o tom pitanju, tako i za ostala pitanja, regulisana novim lanom 19b.

lanovima 11. i 12. Nacrta Zakona izmijenjen je lan 17. vafle eg Zakona i dodati su novi lanovi 17a. i 17b., radi preciziranja slu ajeva za odbijanje zahtjeva za pruflanje pravne pomo i odnosno uskra ivanje tog prava, kao i poja–njenja pojmova neopravdanog vo enja postupka i zloupotrebe prava na pruflanje pravne pomo i od strane Zavoda.

Tako e, lanom 13. Nacrta Zakona, u cijelosti je izmijenjen vafle i lan 19. radi potpunijeg i preciznijeg definisanja izuzetaka od pruflanja besplatne pravne pomo i i obaveze pla anja naknade i/ili tro-kova za pruflenu pravnu pomo odnosno zastupanje od strane pravnih zastupnika Zavoda.

lanom 14. Nacrta Zakona, predvi eno je dodavanje tri nova lana: 19a., 19b. i 19c, koji sadrfe zna ajne novine. Kao prvo, pravnom zastupniku Zavoda se ovim daje pravni osnov za postavljanje zahtjeva za naknadu tro-kova postupka, uklju uju i i tro-kove zastupanja, koji se obra unavaju prema advokatskoj tarifi, –to do sada nije bilo mogu e uraditi, jer nije postojala takva norma. Naravno, u slu aju da korisnik prava na pravnu pomo ne uspije u postupku isti nije obavezan platiti te tro-kove postupka, ali ako suprotna strana izgubi spor tada je obavezna da plati i tro-kove zastupanja od strane pravnih zastupnika Zavoda. Druga zna ajna novina je to –to je predvi eno da e i tro-kovi zastupanja, pored ostalih tro-kova postupka, biti javni prihod budffeta Kantona, –to je sasvim razumljivo ako se ima u vidu da se rad Zavoda u cijelosti finansira iz tog budffeta. Dalje, za razliku od postoje ih normativnih rje–enja, jednim lanom su objedinjene odredbe o odlu ivanju o pravu ili obavezi korisnika odnosno pravnom lijeku

lanom 15. Nacrta Zakona je predvi eno da se doda novi lan 20a. kojim se stvara pravni osnov za uspostavljanje slufbene evidencije o pruflenoj pravnoj promo i, jer je u praksi ve izraflena potreba za tom evidencijom, kao i za dono–enje provedbenog propisa, kojim bi se uredila odre ena pitanja u vezi s tim.

lanovima 16. i 17. Nacrta Zakona se vrši usklađivanje postojećih zakonskih odredbi u pogledu uslova stručne spremlje, kako bi lica koja su stekla visoko obrazovanje po Bolonjskom sistemu studiranja imala jednaku mogućnost za imenovanje odnosno postavljenje na određenu poziciju, kao i lica koja su prije toga završila studij.

Svrha izmjena koje se vrše lanovima 18. i 19. Nacrta Zakona je da se izvrši terminološko usklađivanje sa procesnim zakonima i da se odredi isti rok obaveznog postupanja u određenoj stvari, kao što je određeno i advokatima.

lanom 20. Nacrta Zakona, mijenja se važeći član 36. radi primjerenijeg definisanja na ime postupanja pravnog zastupnika.

Na kraju, odredbom člana 21. Nacrta Zakona se vrši izmjena člana 37. važećeg Zakona, analogno novini predviđenoj u članu 4. ovog zakona, dok se članom 22. Određuje rok za donošenje provedbenog propisa kojim treba regulisati pitanja vezano za službenu evidenciju, koju tek treba uspostaviti.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Imajući u vidu obim i suština pitanja koja su definisana ovim nacrtom Zakona, evidentno je da za implementaciju ovog zakona neće biti potrebna dodatna budžetska sredstva, izuzev onih koja su potrebna za uspostavljanje i vođenje službene evidencije o pruženoj pravnoj pomoći.

Međutim, ti troškovi neće biti zanemarljivi u poređenju sa pozitivnim efektima, koje bi ovaj zakon trebao da ima na Budžet Tuzlanskog kantona, naravno ukoliko se predložena rješenja i usvoje.

Naime, kako je mnogo više i sveobuhvatnije regulisano u ovom slučaju i na koji način će biti utvrđena obaveza plaćanja naknade i troškova postupka za pruženu pravnu pomoć odnosno zastupanje od strane pravnih zastupnika Zavoda, očekuju se pozitivni efekti, jer su sredstva, koja se po tom osnovu budu ostvarila, prihod Budžeta Kantona.

Tuzla, novembar 2013. godine

PREDLAGAČ:

**MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
TUZLANSKOG KANTONA**